

OFFICINA SNAI  
POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO  
AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

---

# 11 PROPOSTE PER IL FUTURO DELLE AREE INTERNE

Officine SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI fa parte del progetto OFFICINE COESIONE, finanziato dal PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

Il presente documento costituisce il risultato dell'Officina Partenariale Sperimentale sulle POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI nelle Aree Interne, avvenuta dal mese di settembre 2020 a maggio 2021 e nata a supporto del Comitato Tecnico Aree Interne, per promuovere una discussione partenariale - informata e costruttiva - sul tema dell'adattamento al cambiamento climatico, a livello locale e nazionale, per orientare efficacemente azioni e interventi finanziati dalla SNAI [\*].

Il documento sintetizza i problemi individuati, le soluzioni proposte e gli strumenti necessari per la messa a terra di 11 proposte di *policy* alla cui redazione hanno contribuito circa 30 soggetti appartenenti al mondo del terzo settore e attivi il settore dell'adattamento ai cambiamenti climatici nelle AI.

Il processo è stato lanciato con un evento *on-line* il 22 dicembre 2020 e si è sviluppato in 3 fasi:

fase 1. Costituzione del gruppo di lavoro (regia politica/tecnica, *partner driver* e gruppo di supporto tecnico del progetto OC), mappatura di *partner* pertinenti da coinvolgere, condivisione di obiettivi e modalità di lavoro, redazione del documento *driver* per facilitare la partecipazione attiva di soggetti su una base informativa comune;

fase 2. Consultazione attraverso un'indagine *on-line* per definire ambiti prioritari di *policy*, da cui sono risultati prioritari due temi: 1. manutenzione intelligente del territorio, 2. rigenerazione delle aree interne;

fase 3. Co-progettazione delle proposte di *policy* attraverso due tavoli di lavoro *on-line* (13 e 14 maggio 2021), che hanno visto la partecipazione dei *partner* pertinenti nell'elaborazione di proposte di *policy* sui temi ritenuti prioritari.

[\*]Sebbene il titolo comprenda anche il tema della mitigazione, per necessità legate alle tempistiche di progetto, si è scelto di approfondire solo alcuni settori emblematici dei processi di adattamento, riservando eventualmente ad un secondo step futuro tutto quel che concerne la mitigazione.

Con il termine «manutenzione intelligente» intendiamo la manutenzione che ha come base fondamentale il buon funzionamento ecologico del sistema territorio

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

Che cos'è il Progetto Officine Coesione [OC]?

È un progetto dell'Agenzia di Coesione Territoriale che supporta le Amministrazioni titolari dei Programmi Operativi e Strategie che attuano le Politiche di Coesione nella piena implementazione delle pratiche partenariali, in linea con il Codice Europeo di Condotta sul Partenariato. Il progetto mette a disposizione delle Amministrazioni e dei rispettivi Partenariati una gamma di prodotti e di servizi innovativi per una gestione agile, efficace ed efficiente dei processi partenariali in tutte le fasi di attuazione dei Programmi: dalla preparazione, all'attuazione, al monitoraggio, alla valutazione.

Cosa sono le Officine Partenariali Sperimentali SNAI?

Sono ambiti personalizzati di lavoro interattivo dove si attuano pratiche partenariali innovative per il disegno, l'attuazione, il monitoraggio e la valutazione della Strategia Nazionale delle Aree Interne.

Il Progetto OC, ispirandosi ai principi contenuti nel Codice Europeo di Condotta sul Partenariato, ha accompagnato il Comitato Tecnico Aree Interne [CTAI] alla costituzione, legittimazione, abilitazione e al rafforzamento della propria rete partenariale - la *Constituency* - partendo dal coinvolgimento di reti di soggetti competenti, attivi e rappresentativi della società civile su tre ambiti di lavoro - *Partecipazione nelle Aree Interne*, *Giovani delle Aree Interne*, *Politiche di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici* - al fine di costruire proposte di politiche per orientare le fasi di programmazione, attuazione, monitoraggio e valutazione della SNAI riguardo i suddetti ambiti.

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## *Regia politica*

*Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale*

Giuseppe Provenzano > Mara Carfagna

## *Regia tecnica*

*Coordinatore Nazionale del Comitato Tecnico Aree Interne*

Francesco Monaco > Domenico Gambacorta

## *Supporto alla progettazione e facilitazione delle 3 fasi dell'Officina*

*Team Progetto Officine Coesione*

Alessandra De Matteis

Sara Donati

Antonia Marano

Serenella Paci

Filippo Tantillo

## *Partner driver*

*Legambiente*

Vanda Bonardo

*Si ringraziano della partecipazione alle 3 fasi dell'Officina e alla redazione del presente documento:*

## *gli esperti*

Vanda Bonardo – Responsabile nazionale Alpi Legambiente

Roberto Colombero – Presidente Uncem Piemonte

Riccardo Santolini – Università di Urbino - Componente del Comitato Nazionale per il Capitale Naturale

## *i partecipanti*

CIPRA Italia, CIRF, Comitato Glaciologico Italiano, Compagnia delle Foreste srl, Cooperativa di Comunità Montagna Cortonese, Cooperativa di Comunità Tralci di Vite, Cooperativa di Comunità Valle dei Cavalieri, Cooperativa di Comunità Valli Basiliane, Dislivelli, Eurac Research, Feder Parchi, Fondazione per lo sviluppo dell'Oltrepo' Pavese, IRPI CNR, Legambiente Sardegna, Legambiente Umbria, Legambiente Valchiavenna, Legambiente Val Camonica, Mlabs, Mountain Wilderness Italia, Ordine Forestali, Presidio Partecipativo del Patto Fiume Simeto, Pro-natura Torino, Riabitare Italia, Rise Hub, Uncem Piemonte, Università di Urbino, WWF

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

Mancano dati solidi sui quali si basano le scelte degli interventi, per un adeguato monitoraggio dell'efficacia dell'intervento.

## LA PROPOSTA



INCENTIVARE INFRASTRUTTURE E PROGRAMMI *OPEN* PER LA RACCOLTA CONTINUA DI DATI DI MONITORAGGIO

## STRUMENTI

01

Risorse adeguate sulle infrastrutture per la raccolta e la diffusione dei dati (ad es. sui nuovi scenari idrogeologici dei bacini) e valorizzazione dei *database* multi temporali esistenti (ad es. catasti glaciologici nazionali)

02

Programma *Open* per il monitoraggio

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

I territori hanno uno scarso presidio per il monitoraggio degli eventi

## LA PROPOSTA



SOSTENERE IL PRESIDIO DI ENTI  
SUL TERRITORIO PER FAVORIRE  
IL MONITORAGGIO

## STRUMENTI

01

Formazione e coinvolgimento di attori locali e terzo settore per il monitoraggio (ETS, comunità locale, enti gestori di foreste, riserve, sentieristica)

02

Osservatori di monitoraggio dal basso

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

La fase di attuazione è penalizzata dalla discontinuità politica a supporto dell'attuazione.

## LA PROPOSTA



ATTUARE STRUMENTI DI  
SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE PER LA  
GESTIONE PARTECIPATA DI  
INTERVENTI DI MANUTENZIONE DEL  
TERRITORIO

## STRUMENTI

01

Strumenti normativi di gestione partecipata di interventi di manutenzione del territorio (Es. contratti di fiume; contratti di foresta, *Green Community*, Comunità custodi di Biodiversità, Spazi strutturati di dialogo sociale)

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

La carenza di risorse idriche non è affrontata con un approccio ecosistemico

## LA PROPOSTA



VALUTAZIONE DEI SERVIZI ECOSISTEMICI DI REGOLAZIONE NELLE UNITÀ ECOLOGICO FUNZIONALI, IN RAPPORTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI PER INDIVIDUARE AZIONI DI AUMENTO DELLA CAPACITÀ PORTANTE DEI SISTEMI IDROGRAFICI IN ALTERNATIVA ALLA COSTRUZIONE DI NUOVI BACINI

## STRUMENTI

01

Risorse adeguate per studio e progettazione di soluzioni alternative ai nuovi bacini idrici



# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

Pubbliche amministrazioni, imprese, comunità scolastiche, cittadinanza hanno una scarsa consapevolezza del concetto di manutenzione ordinaria sostenibile, degli effetti dei cambiamenti climatici, delle risorse ambientali, del rischio, delle responsabilità personali e collettive nella scelta di comportamenti più o meno sostenibili

## LA PROPOSTA



PROMUOVERE A LIVELLO LOCALE DEI PIANI PER LA SENSIBILIZZAZIONE, CONOSCENZA E INFORMAZIONE SUL CAMBIAMENTO CLIMATICO

## STRUMENTI

01

Finanziamento di formazione e assistenza tecnica per chi programma, realizza, monitora interventi fisici di manutenzione (amministratori/dipendenti Enti/imprese etc..).

02

Incentivo di attività di formazione sull'uso equo e sostenibile delle risorse idriche, uso di fonti alternative

03

Azioni di informazione della popolazione

04

Integrazione dei programmi scolastici con i temi dell'educazione ambientale

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

C'è una scarsa valorizzazione della biodiversità per la salvaguardia/rigenerazione dei territori

## LA PROPOSTA



PROMUOVERE AZIONI DI CONTRASTO DELLA PERDITA DI BIODIVERSITÀ E GEODIVERSITÀ E FAVORIRNE LA TUTELA

## STRUMENTI

01

Normativa per la tutela e la promozione della biodiversità

03

Misure per favorire le *nature based solutions*

02

Misure a contrasto della diffusione delle monoculture

# OFFICINA SNAI

## POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

### PROBLEMA INDIVIDUATO

Le comunità locali hanno una scarsa conoscenza e capacitazione nella gestione dei rischi durante gli eventi calamitosi, nell'immaginazione di nuove forme di economie, nel costituirsi comunità e nel rappresentare istanze ai diversi livelli di governo del territorio

### LA PROPOSTA



ABILITARE LE COMUNITÀ LOCALI ALLA VALORIZZAZIONE E ALLA GESTIONE DEI BENI NATURALI (COLLETTIVI/PUBBLICI) PRESENTI NEI LORO TERRITORI CON APPROCCIO SISTEMICO

### STRUMENTI

- 01 Mappatura dei beni naturali del territorio per la valorizzazione e gestione condivisa
- 02 Costruzione di una *vision* comune di uso e gestione dei beni, con la distribuzione di responsabilità tra comunità locali/amministrazione/politica nazionale/regionale/locale
- 03 Formazione abilitante del terzo settore sul modello Erasmus/azione sul campo
- 04 Sviluppo della funzione di ricerca, di gestione e di servizi per la valorizzazione culturale del territorio, degli Enti Parco
- 05 Strumenti per creare indotto sul sistema dell'accoglienza turistica
- 06 Incentivi per rafforzare/abilitare la creazione e la sostenibilità nel tempo di strutture di governance delle comunità locali rappresentative ed efficaci (es. cooperative di comunità, green communities) attraverso contratti di fiume/foce/lago/foreste.
- 07 Definizione di limiti e soglie di usabilità dei sistemi territoriali

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

La selezione degli interventi di manutenzione del territorio segue un approccio normativo a carattere di emergenza e di deroga alla pianificazione sovra ordinata, senza un raccordo tra priorità nazionali /regionali.

## LA PROPOSTA



REALIZZARE STRUTTURE DI GOVERNANCE A LIVELLO DI UNITÀ GEOGRAFICHE COMPIUTE (= UNITÀ ECOLOGICHE FUNZIONALI), DOVE I SERVIZI ECOSISTEMICI DI REGOLAZIONE POSSANO ESSERE VALUTATI PER SVILUPPARE UN BILANCIO ECOLOGICO-ECONOMICO

## STRUMENTI

- 01 Costruzione di strumenti di *governance* che partano da analisi obiettive dello stato di fatto e di una *vision* di sistema
- 02 Rafforzamento del ruolo delle Autorità di Bacino e di Distretto anche come responsabili e autori di programmazione partecipata (es. direttiva quadro acque)
- 03 Promozione di spazi strutturati di *networking* tra soggetti istituzionali.
- 04 Dotazione di risorse economiche adeguate: una linea finanziaria pubblica su un asse dedicato alla manutenzione del territorio per interventi fisici e per l'attivazione di nuove competenze/professionalità adeguate dentro e fuori le PA
- 05 Approvazione rapida del Piano di Azione Nazionale (PAN) in attuazione della Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (SNACC)

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

L'approccio alla programmazione è settoriale e manca di una visione integrata dei fenomeni

## LA PROPOSTA



REALIZZARE PROGRAMMI/PROGETTI DI  
MANUTENZIONE INTEGRATI SUL TERRITORIO  
REDATTI DA FIGURE CON COMPETENZE  
INTERSETTORIALI ED INTERDISCIPLINARI E DI  
RACCORDO TRA AUTORITÀ PUBBLICHE

## STRUMENTI

01

Impiego di esperti e tecnici di discipline differenti e di autorità pubbliche per sottoscrivere la programmazione e i relativi interventi

02

Strumenti di integrazione delle diverse politiche, sulla base di cooperazione e coordinamento tra istituzioni (Regioni e Autorità di Distretto), mondo accademico e parti interessate

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

## PROBLEMA INDIVIDUATO

I suoli con vocazione agricola sono minacciati da interventi di viabilità veloce, coltivazione di monoculture intensive con impiego di fitofarmaci e con la conseguente perdita di specie vegetali e animali più adatti alle condizioni ambientali

## LA PROPOSTA



FAVORIRE PROGRAMMI DI RICERCA/SPERIMENTAZIONE/SVILUPPO BASATI SU PRINCIPI DI ECOLOGIA E SOSTENIBILITÀ (CAMPO AGRO-ZOOTECNICO E IN PARTICOLARE IN AGROECOLOGIA/AGRICOLTURA DI MONTAGNA MULTIFUNZIONALE/ALPEGGI)

## STRUMENTI

01

Mappatura di spazi abbandonati e terreni agricoli in disuso

03

Formazione culturale e professionale sulle innovazioni tecnologiche

02

Strumenti di agevolazione dell'imprenditoria giovanile, femminile

04

Strumenti di sviluppo della ricerca e sperimentazione degli enti regionali

# OFFICINA SNAI POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI



## PROBLEMA INDIVIDUATO

Il patrimonio edilizio versa in buona parte in stato di degrado ed abbandono. Il modello insediativo caratterizzato da uno spread urbanistico è insostenibile

## LA PROPOSTA



INCENTIVARE PROGRAMMI DI RECUPERO DEL PATRIMONIO EDILIZIO ESISTENTE E PROGRAMMI PER RIDURRE IL CONSUMO DEL SUOLO E LO SPREAD URBANISTICO

## STRUMENTI

01

Interventi di rigenerazione urbana attraverso la progettazione partecipata, per favorire una densificazione responsabile attenta alle caratteristiche degli insediamenti storici

03

Agevolazioni fiscali per proprietari di immobili per il riuso

02

Adozione di forme di *housing sociale, co-housing*

04

Strumenti per favorire la vendita di immobili a prezzi vantaggiosi

OFFICINA SNAI  
POLITICHE DI MITAGAZIONE E ADATTAMENTO  
AI CAMBIAMENTI CLIMATICI

---

Officine Coesione  
Via Flaminia, 888 - 00191 Roma  
Tel +39 06 332264.01 / Tel. +39 06 69921659 Fax. +39 06 69922173

Sito  
[www.officinecoesione.it](http://www.officinecoesione.it)

E-mail  
[officinesnai@officinecoesione.it](mailto:officinesnai@officinecoesione.it)  
[officinecoesione@studiaresviluppo.it](mailto:officinecoesione@studiaresviluppo.it)  
PEC: [studiaresviluppo@pec.it](mailto:studiaresviluppo@pec.it)  
Cod.Fisc e P.IVA 07444831007